

Observatorio de Participación Ciudadana  
Subdirección de Fortalecimiento de la Organización Social

# TEJIENDO SOCIEDAD

## ESPECIAL CIUDAD BOLÍVAR

### 2017-2021



# TEJIENDO SOCIEDAD

## ESPECIAL CIUDAD BOLÍVAR

### Directivos

**Alexander Reina Otero**

Director General del IDPAC

**Ana María Almarío Dreszer**

Subdirectora de Fortalecimiento de la Organización Social

### Equipo Observatorio de Participación Ciudadana

**María Clara Torres Bustamante**

Coordinadora

**Andrea García Albarracín**

**Antonio Araque Vásquez**

**Alejandro Sánchez Lopera**

**Natalia Becerra León**

Investgadores

### Diseño Gráfico y Diagramación

**Oficina de Comunicaciones**

**Observatorio de Participación Ciudadana**  
**Subdirección de Fortalecimiento de la Organización Social**

# 1. INTRODUCCIÓN

El Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal –IDPAC– promueve el empoderamiento ciudadano mediante el fortalecimiento del tejido asociativo de Bogotá. La entidad acompaña y asiste técnicamente a las organizaciones y procesos sociales con el fin de incrementar sus capacidades organizacionales.

El modelo de fortalecimiento de las organizaciones sociales del IDPAC está sustentado en a) el **Formulario de Caracterización y Medición**; b) el **Índice de Fortalecimiento de la Organización Social –IFOS 1.0–**. Tanto el cuestionario como el índice le permiten a la entidad conocer las principales características de las organizaciones, diagnosticar sus fortalezas y debilidades, así como orientar su oferta institucional con base en datos empíricos.

**Entre enero de 2017 y diciembre de 2021, un total de 341 organizaciones y procesos sociales en la localidad de Ciudad Bolívar diligenciaron el cuestionario habilitado en la Plataforma de la Participación del IDPAC.** Este informe presenta un breve contexto de la localidad, así como los resultados más importantes de caracterización y medición de los procesos asociativos realizados allí por la entidad. El reporte ofrece, además, información sobre el estado de las organizaciones comunales en Ciudad Bolívar.





# CIUDAD BOLÍVAR

## 2 CONTEXTO LOCAL

*“Antes de la conquista, los terrenos que son hoy la localidad de Ciudad Bolívar gozaban de una flora y fauna inmensamente ricas. Las tribus indígenas de los suatagos, los cundáis y los usmes, eran quienes ocupaban esas tierras, bajo el gobierno del cacique Sagüanmachica, y fueron quienes tuvieron que enfrentar los ataques de invasión de otras tribus. Los incendios que allí ocurrieron y la llegada de los españoles con la conquista. Hacia 1750, la región, que llevaba el nombre de Selvas de Usme, fue escenario de la vida e historias que protagonizaron el tristemente célebre clérigo franciscano Virrey Solís y su amante María Encarnación Lugarda de Ospina”*

*(Nuestra Ciudad Bolívar, 2011)*

El proceso de poblamiento de lo que hoy se llama Ciudad Bolívar prosigue en los **años cuarenta, luego de la parcelación de grandes haciendas. Para la década de 1950 se conforman “los primeros asentamientos subnormales en la década del cincuenta, con los barrios Meissen, San Francisco, México, Lucero Bajo, Ismael Perdomo”**. Estos asentamientos, cuya población se estima alrededor de los 50.000 habitantes, estaban “situados en las partes bajas y medias de la Localidad, y cuyos pobladores eran gentes venidas principalmente del Tolima, Boyacá y Cundinamarca” (Alcaldía Local de Ciudad Bolívar s.f.). En ese entonces la localidad pertenecía al Municipio de Bosa. Una segunda etapa comienza en la década del ochenta, “con asentamientos en la parte alta de las montañas dando origen a barrios como Naciones Unidas, Cordillera, Alpes, Juan José Rondón, Juan Pablo II y otros” (Alcaldía Local de Ciudad Bolívar). Asimismo, a través del programa “lotes con servicios” se originan los barrios Sierra Morena, Arbozadora Alta y Arbozadora Baja, con financiación del Banco Interamericano de Desarrollo. **Con el Acuerdo 11 del Concejo de Bogotá de 1983, se establece el marco legal y administrativo de lo que entonces se llamó el Plan Ciudad Bolívar.** Este proyecto, que pretendía “orientar el crecimiento de la Ciudad preservando el espacio de la sabana para fines útiles agropecuarios”, va de la mano con el Acuerdo 14 del 7 de septiembre de 1983, que creó la Alcaldía Menor de Ciudad Bolívar y definió sus límites territoriales (Concejo de Bogotá, 1983).

A la par de ser territorio en disputa y escenario de guerra, reclutamiento y narcotráfico para diversos actores, la localidad cuenta con sólidos procesos de participación juvenil (incluyendo población indígena y afro): “muestra de ello es la existencia de 247 Juntas de Acción Comunal con reconocimiento legal” y el que la localidad cuente con 24 organizaciones que participan en el CPL –Consejo de Planeación Local— (Secretaría de Gobierno, 2020, p. 9). En medio de las rupturas del tejido social que provoca la confrontación armada, en la localidad se tienden distintos tipos de puentes y conexiones. Desde el Parque Mirador Ilimaní y Mirador El Paraíso, el TransMiCable y los distintos Festivales como Vistas Extremas, hasta la red de organizaciones que participan activamente en el tejido de lazos.

***El TransMiCable ofrece no sólo soluciones de transporte y acortamiento de trayectos, sino una vista aérea desde donde se pueden observar algunas de las más de 9.000***

***fachadas intervenidas con murales artísticos*** (Alcaldía Local de Ciudad Bolívar s.f.).

“Por ser el primero y único en Bogotá, este sistema de transporte cambió radicalmente la manera de percibir el territorio, pues la ciudad en general tiene unas preconcepciones negativas de los barrios del sur, por la violencia, inseguridad y pobreza”, dice el arquitecto Jeyson David Morales, de la Maestría en Diseño Urbano de la Universidad Nacional de Colombia (Agencia de Noticias UN, 2021). Morales además realizó tres talleres con habitantes de los barrios Juan Pablo II y Manitas para conocer el impacto del Transmicable, donde se destaca el aumento de turistas que visitan la localidad.

La significativa reducción en toneladas de dióxido de carbono que permite este sistema de transporte, nos da paso al tema ambiental y los problemas de calidad de aire, contaminación y erosión. Hace casi tres décadas, en 1994, el diagnóstico era más que desalentador: “No hay zonas de recreación; el aire está altamente contaminado; los cerros están habitados en su mayoría; las fuentes hídricas son alcantarillas, y el suelo presenta cárcavamientos” (Redacción El Tiempo, 1994). Esto ha llevado a diversos esfuerzos de organizaciones sociales, entidades ambientales y el Distrito para mejorar la situación. De hecho, este año se logró un acuerdo entre la CAR y la empresa privada llamado Plan de Acción para el mejoramiento de la calidad del aire. Esto incluye la caracterización de los habitantes afectados por la mala calidad del aire, vigilancia sanitaria, así como reducción de material particulado en asocio con la Asociación Nacional de Fabricantes de Ladrillo (Redacción Bogotá, 2022). Por otro lado, ***la localidad cuenta con áreas de***

***reserva como aquella ubicada en la Vereda Pasquilla. Allí se ubica el***

***Páramo de Pasquilla, que “hace parte de la reserva paramuna del distrito***

***(Páramo de las Mercedes)” (Caminantes del Retorno).***

Allí también se halla su bosque altoandino y su quebrada que alimenta el río Tunjuelo. Y, si de bosques hablamos, en la localidad de Ciudad Bolívar el poeta Jorge Rojas, empresario y fundador de la revista Piedra y Cielo y del Instituto Colombiano de Cultura, mandó a construir la Iglesia San Martín para el matrimonio de su hija. Fue llamada “Iglesia del Mirador de Quiba”, que en chibcha significa “bosque hermoso” o “mirador” (Bernal). Desde el sur se alzan entonces diversos miradores, sobre la localidad —y sobre la ciudad como tal—. Cuenta uno de los turistas usuarios del TransMiCable desde El Mirador El Paraíso al ver el colorido desde arriba: “me da una perspectiva diferente a la de Monserrate”, dice. “Te sientes un poco más directo con los ciudadanos y con la gente que vive”, prosigue (Alcaldía Local de Ciudad Bolívar). Eso es lo que se ve desde el Mirador El Paraíso: la gente, la vida, la ciudad que se ve a sí misma, “sin pedir ni dar nada, ver mi fondo en tu fondo”, como en el poema de Rojas.



**CIUDAD BOLÍVAR**  
**12.998** Hectáreas

(3.238 tienen carácter urbano  
 y 9.608 carácter rural)

Ciudad Bolívar está conformada por:

<b>1 UNIDAD DE PLANEACIÓN RURAL</b>		Ciudad Bolívar	
<b>8 UNIDADES DE PLANEACIÓN ZONAL</b>		El Mochuelo	
Monteblanco	Arborizadora	San Francisco	El Tesoro
Lucero	Ismael Perdomo	Jerusalén	



## 5.512 Manzanas

<b>12.2 %</b>	Representan el total de manzanas estratificadas		
<b>64.7 %</b>	En estrato 1	<b>20.8 %</b>	En estrato 2
		<b>1.9 %</b>	En estrato 3
<b>12.6 %</b>	Sin estrato		

Según la encuesta multipropósito de 2021 en Ciudad Bolívar hay **651.958 habitantes:**  
**50.4 % mujeres**  
**49.6 % hombres**

<b>16.3%</b>	Tasa de desempleo
<b>10.9%</b>	% pobreza multidimensional

Secretaría Distrital de Integración social, 2020.



Los rangos de edad

<b>7.3 %</b>	Primera infancia
<b>14.9 %</b>	Infancia
<b>26.9 %</b>	Juventud
<b>40.1 %</b>	Adultez
<b>10.9 %</b>	Personas mayores

### 3. ORGANIZACIONES Y PROCESOS SOCIALES

Entre 2017 y 2021



**341**  
Organizaciones

**26.055** Personas

Cifra que representa al **4.07%** de la población urbana de esta localidad, según las proyecciones del DANE para 2021.

#### 3.1. Características generales de identificación

En el análisis de los procesos y organizaciones sociales caracterizados por el IDPAC, dos elementos resultan de interés: i) su antigüedad y constitución ii) su ubicación geográfica y autorreconocimiento.

##### a. Antigüedad y constitución

**48,97%**  
Procesos caracterizados  
**+6 años**  
de creación

**61,88%**  
Procesos caracterizados  
**+ 4 años**  
de creación

**12,30%**  
Procesos caracterizados  
**-3 años**  
de creación

**25,81%**  
De organizaciones  
**NO REPORTA**  
esta información

**51.03%**  
ASEGURA TENER  
un documento  
escrito de  
constitución

**108 Organizaciones**  
Constitución de  
personería jurídica

**41 Organizaciones**  
Con certificado

**25 Organizaciones**  
Documento privado

**31.67% Organizaciones**  
Cuenta con Documento y tiene  
más de 4 años de creación

##### b. Ubicación geográfica y autorreconocimiento

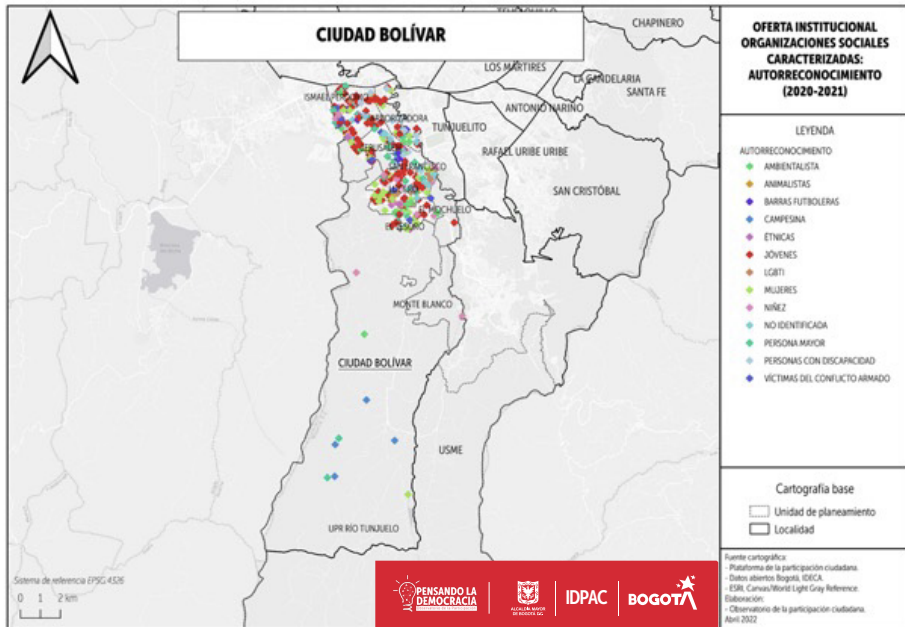
En Ciudad Bolívar, los procesos organizativos caracterizados por el IDPAC están distribuidos en las ocho Unidades de Planeamiento Zonal de la localidad y en la única Unidad de Planeamiento Rural. La UPZ con mayor número de organizaciones

<sup>1</sup> Los integrantes pueden ser o no ciudadanos residentes de la localidad. De acuerdo con las proyecciones poblacionales de Bogotá realizadas por el DANE (2018), en cooperación técnica con la Alcaldía Mayor de Bogotá y la Secretaría Distrital, para 2021 la localidad de Ciudad Bolívar contaría con 649 834 habitantes, de los cuales 639 892 se encuentran en zona urbana y 9 942 en zona rural.

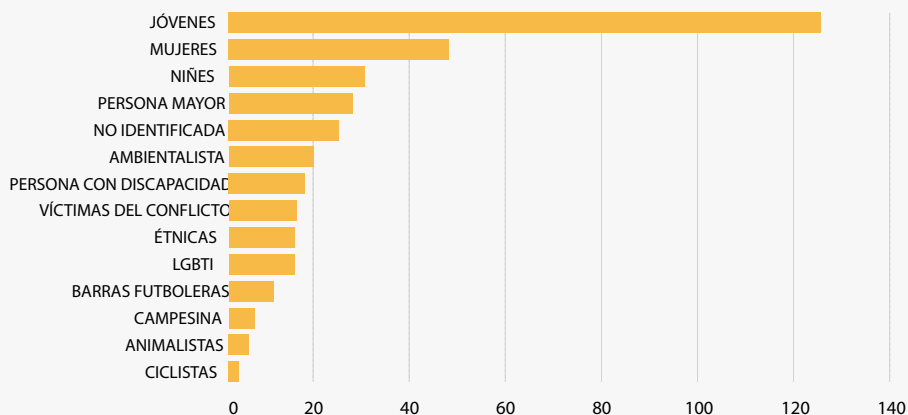


es Lucero (105), seguida por Ismael Perdomo (82). Estas dos UPZ agrupan al 54.84% de las organizaciones sociales de la localidad. Por su parte, las UPZ en las que menos se han caracterizado procesos asociativos son Monte Blanco y El Mochuelo, cada una con una organización. Para 2021, se caracterizaron nueve (9) procesos asociativos en la zona rural de la localidad.

La forma como la organización social se identifica resulta central para el IDPAC, en tanto permite asignar el área o gerencia encargada de asesorar a la organización en el fortalecimiento de sus capacidades organizativas. Las organizaciones consultadas se identifican con una de las siguientes catorce categorías: jóvenes, mujeres, ambientalistas, grupos étnicos, personas con discapacidad, personas mayores, niñez, LGTBI, barras futboleras, víctimas del conflicto armado, animalistas, ciclistas, migrantes y campesinos.



Mapa 1. Georreferenciación de las organizaciones y procesos sociales de Ciudad Bolívar  
 Fuente: Plataforma de la Participación IDPAC 2021



*Gráfico 1. Tipo de organización con la que se identifican los procesos asociativos en Ciudad Bolívar*  
**Fuente:** Plataforma de la Participación IDPAC 2021

En comparación con el resto de las localidades del Distrito Capital, Ciudad Bolívar se destaca por contar con una alta proporción de organizaciones de niñez y personas mayores. El IDPAC no caracterizó ninguna organización de migrantes durante el periodo 2017-2021.

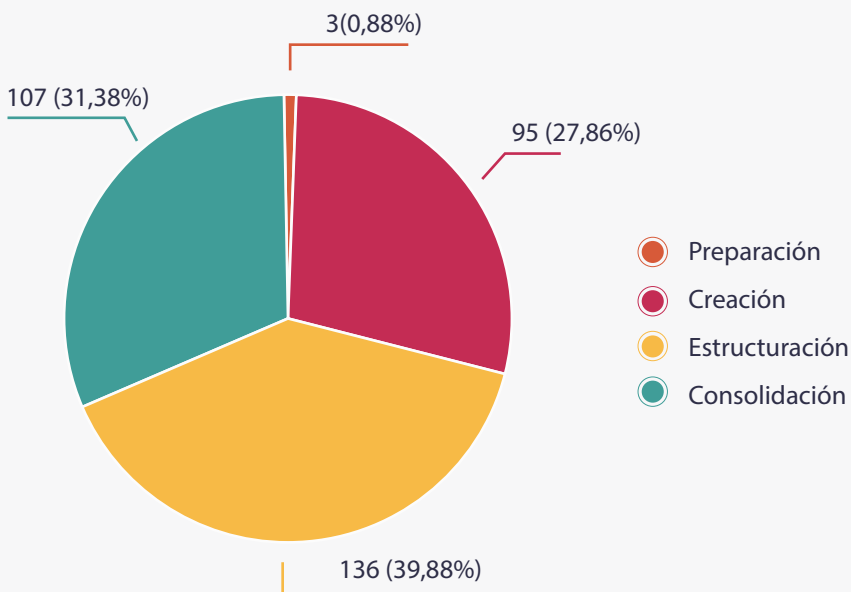
Respecto a la cobertura territorial de los 341 procesos consultados en Ciudad Bolívar, el 2.64% trabaja a nivel veredal, el 18.77% tiene un alcance barrial, el 38.12% tiene un radio de acción netamente local y el 28.15% una cobertura distrital. Adicionalmente, el 10.56% de las organizaciones ha logrado extender su cobertura al ámbito nacional y apenas el 4.11% lo ha hecho a nivel internacional.

## 3.2. Capacidades Organizacionales

***El Índice de Fortalecimiento de la Organización Social –IFOS 1.0– mide las capacidades organizacionales de los procesos asociativos con base en veinte variables de medición.***

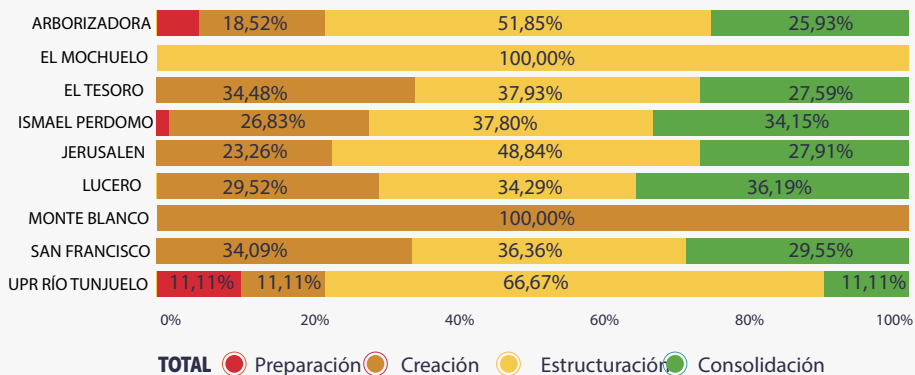
Cada una de las preguntas arroja un puntaje dependiendo de la respuesta seleccionada por la organización. El puntaje total resulta de la suma de todas las valoraciones alcanzadas en cada una de las veinte variables. El índice reporta las capacidades organizativas del proceso asociativo, clasificadas en las siguientes etapas: preparación, creación, estructuración o consolidación. La etapa de preparación es la más baja y la fase de consolidación es la más elevada.

La mayoría de las organizaciones caracterizadas en Ciudad Bolívar cuenta con capacidades organizativas fortalecidas: el 39.88% (136) está en la etapa de estructuración y el 31.38% (107) en consolidación. De acuerdo con estos resultados, la mayoría de los procesos asociativos en Ciudad Bolívar tiene una estructura de funcionamiento definida. Esto facilita la realización de acciones de transformación de su realidad (Gráfico 2). Por su parte, la etapa con menos organizaciones es la de preparación con 0.88% (3).

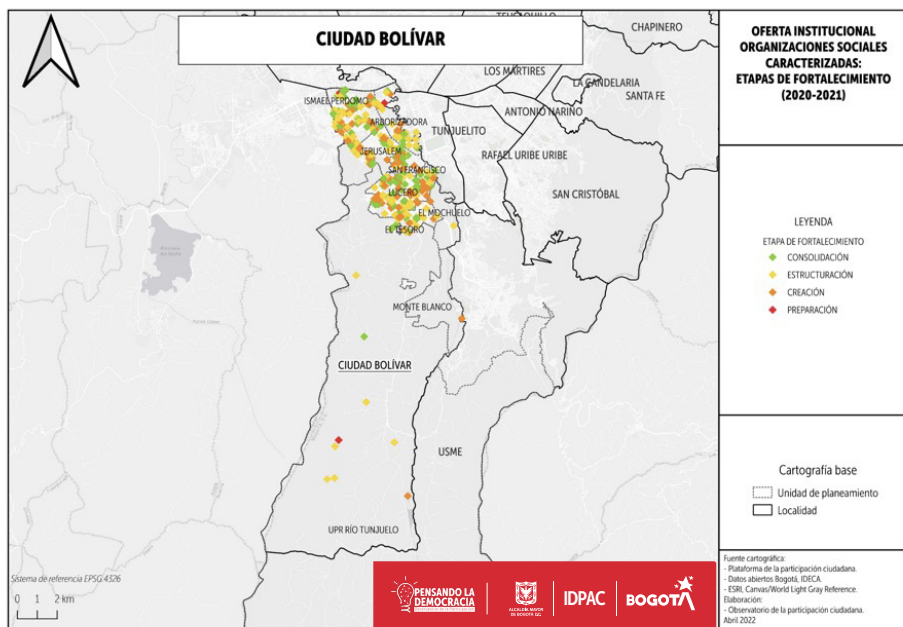


**Gráfico 2.** Organizational capacities of social organizations  
*Fuente:* Plataforma de la Participación IDPAC 2021

Se observa, además, que las UPZ de Ismael Perdomo –segunda UPZ con más organizaciones caracterizadas– y Arborizadora, son las únicas que cuentan con organizaciones en todas las etapas de fortalecimiento (Gráfico 3 y Mapa 2). Las seis UPZ restantes no cuentan con organizaciones en etapa de preparación. Lucero se destaca puesto que, al contar con una gran proporción de organizaciones caracterizadas, la mayoría de ellas se ubican en consolidación (36.19%) o estructuración (34.29%). Por su parte, la UPR de Río Tunjuelo, también cuenta con organizaciones en todas las etapas de fortalecimiento, pero la mayoría de ellas (66.67%) están en etapa de estructuración.



**Gráfico 3. Porcentaje de organizaciones según capacidad organizativa por UPR y UPZ en Ciudad Bolívar**  
 Fuente: Plataforma de la Participación IDPAC 2021



**Mapa 2. Ubicación de las organizaciones según las etapas de fortalecimiento en Ciudad Bolívar**  
 Fuente: Plataforma de la Participación IDPAC 2021

## CATEGORÍAS PREGUNTA TIPO ÍNDICE DEL FORMULARIO DE CARACTERIZACIÓN

1.	<b>SOSTENIBILIDAD</b>	Contiene las variables de gestión de recursos, espacio de trabajo y recursos tecnológicos.
2.	<b>ESTRUCTURA ORGANIZATIVA</b>	Incluye las variables de equipo de trabajo, órganos de dirección o representación, acuerdos de trabajo, formación y cualificación, toma de decisiones, manejo de la comunicación, y manejo de conflictos.
3.	<b>PLANEACIÓN ESTRATÉGICA</b>	Se compone por visión y misión, herramientas de planeación y evaluación.
4.	<b>INCIDENCIA</b>	Incluye las transformaciones sociales, la presencia en instancias y espacios de participación, alianzas, medios de divulgación y enfoque diferencial.
5.	<b>TRANSPARENCIA</b>	Considera las variables de control social, participación en ejercicios de veeduría y control social, y facilidad de la interacción con la comunidad.

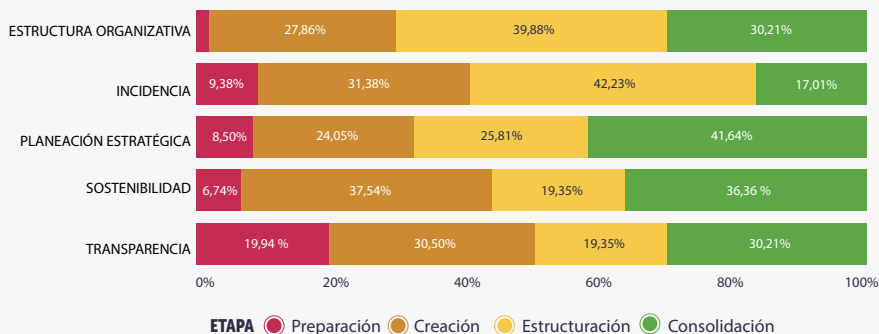


Gráfico 4. Porcentaje de organizaciones en las etapas de fortalecimiento para cada categoría del Índice en Ciudad Bolívar / Fuente: Plataforma de la Participación IDPAC 2021

Al revisar los resultados desagregados del índice, se observa que (Gráfico 4):

## CATEGORÍA DE SOSTENIBILIDAD

### PREDOMINAN LAS ETAPAS DE CREACIÓN Y CONSOLIDACIÓN

**Consolidación** 36.36% 124 org

**Creación** 37.54% 128 org

### FUENTES DE FINANCIACIÓN

100%

Afirmó contar con al menos una fuente de financiación

24.34%

83

Cuenta con al menos 3 fuentes de financiación

83.58%

285

Afirmó contar con recursos propios para su funcionamiento

49.85%

170

Se sostiene con donaciones

34.03%

116

Lo hace con recursos públicos

## CATEGORÍA ESTRUCTURA ORGANIZATIVA

**Estructuración** 39.88% 136 org

**Consolidación** 30.21% 103 org

### En esta dimensión se destacan tres elementos:

Los órganos de dirección

Grupos de trabajo internos

Acuerdos de trabajo

75.05%

Aseguran contar con algún tipo de órgano de dirección para la toma de decisiones y la administración de la organización.

Estos pueden ser:

115

Junta, comité o consejo directivo

54

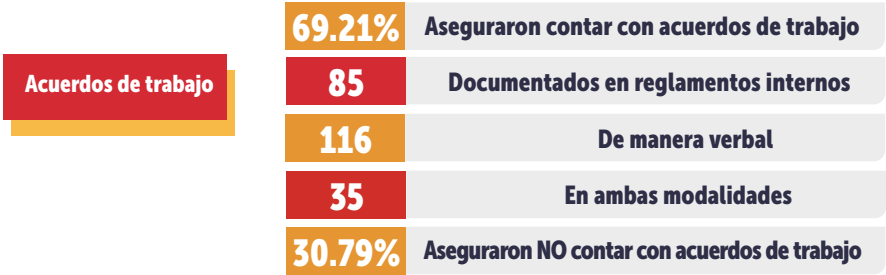
Algún otro tipo de órgano directivo

87

Asamblea

Respecto a los grupos internos de trabajo, el 89.15% (304) de los procesos organizativos cuenta con al menos un grupo de trabajo. Las temáticas más comunes de estos grupos son: formación (68.04% de organizaciones), gestión de recursos (40.18%) y comunicaciones (57.48%).

En cuanto a los acuerdos de trabajo:



## DIMENSIÓN PLANEACIÓN ESTRATÉGICA

### PREDOMINAN LAS ETAPAS DE CONSOLIDACIÓN Y CREACIÓN

Consolidación

41.64%

142 org

## HERRAMIENTAS DE PLANEACIÓN

90.62%

de los procesos asociativos cuenta con al menos con **1** herramienta de planeación

## INSTRUMENTOS PREFERIDOS POR LOS PROCESOS SOCIALES

Plan de acción

Misión

Objetivos estratégicos

Población objetivo

Esto indica que, en general, los procesos asociativos de Ciudad Bolívar se preocupan por definir su quehacer, así como por orientar sus acciones en una hoja de ruta que les permita impulsar el logro de sus principales objetivos.

## REUNIONES INTERNAS PARA GENERAR PLANEACIÓN

95.01%

organizaciones

Se reúnen periódicamente

220 Procesos asociativos

Se reúnen de manera trimestral

73 Procesos asociativos

Se reúnen de manera semestral

31 Procesos asociativos

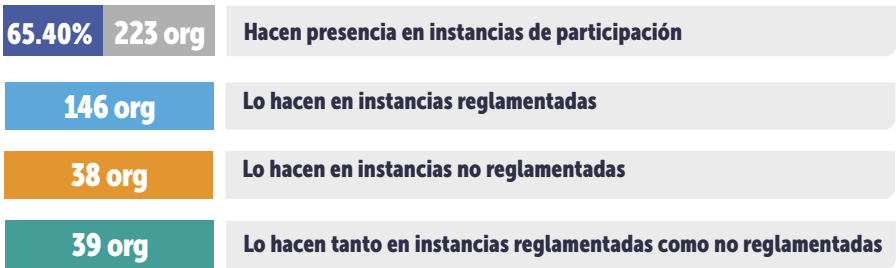
Se reúnen de manera anual

## CATEGORÍA DE INCIDENCIA EN ORGANIZACIONES DE LA LOCALIDAD

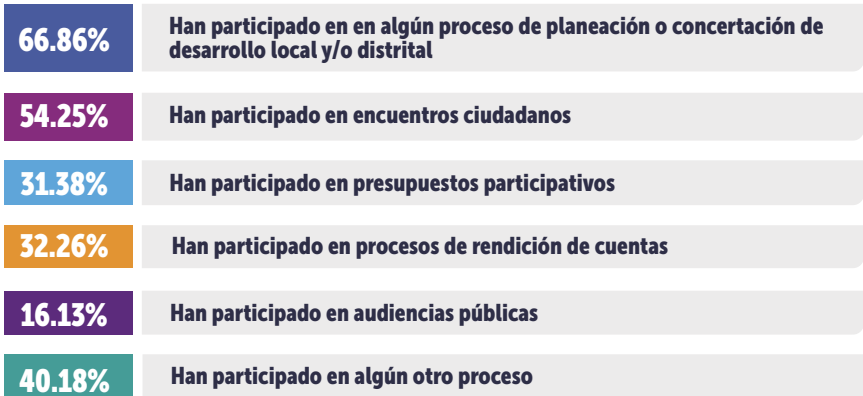
La categoría de incidencia concentra a las organizaciones en las etapas así:

**17.01%** Consolidación    **42.23%** Estructuración    **31.38%** Creación

En cuanto a la participación en espacios de decisiones sobre políticas públicas, el cuestionario arrojó:



Respecto a procesos de participación en procesos de planeación y concertación del desarrollo local y/o distrital





## CATEGORÍA DE TRANSPARENCIA

Preparación

19.94%

Creación

30.50%

En cuanto a los esfuerzos de las organizaciones por comunicar su gestión a sus principales grupos de interés (integrantes, financiadores, población beneficiaria, entre otros):

49.56%

169

Realizan informes de gestión

104

Presenta los informes a sus grupos de interés

### 3.3. Organizaciones acompañadas por el IDPAC: 2020 - 2021

Entre 2020 y 2021, el IDPAC asesoró y fortaleció a diecinueve (19) organizaciones sociales en Ciudad Bolívar. Estas organizaciones hicieron parte del modelo de fortalecimiento del IDPAC, el cual se compone de las siguientes fases:

1

**Caracterización y diagnóstico:** resulta de la aplicación del formulario de caracterización y medición y del índice de fortalecimiento.

2

**Plan de fortalecimiento:** se basa en el reconocimiento de las debilidades, necesidades y prioridades de fortalecimiento de la organización.

3

**Formación:** oferta de ciclos y cursos de formación a través de la Escuela de Participación.

4

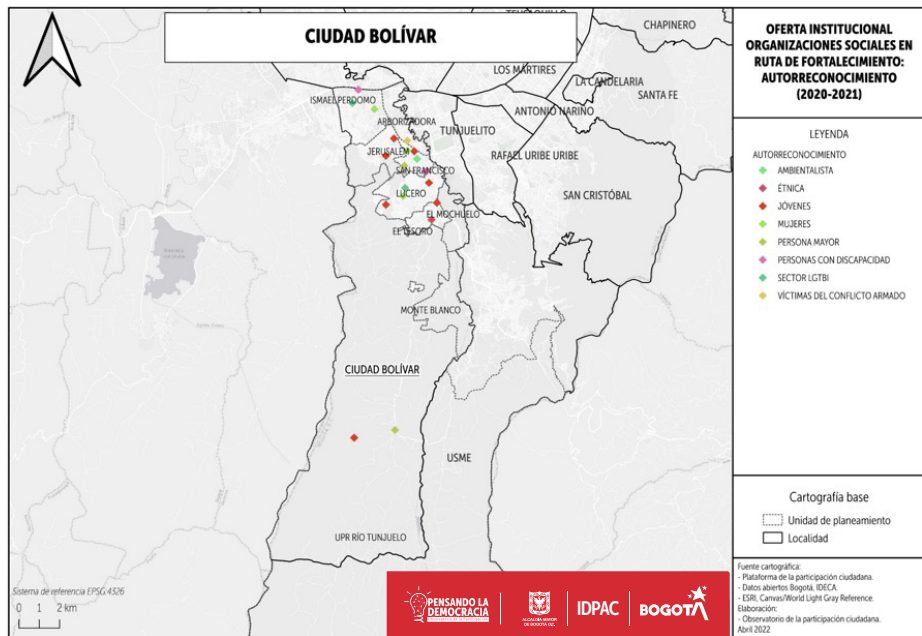
**Asistencia técnica:** acompañamiento técnico para apoyar el proceso de fortalecimiento aumentando las capacidades organizacionales del proceso social.

5

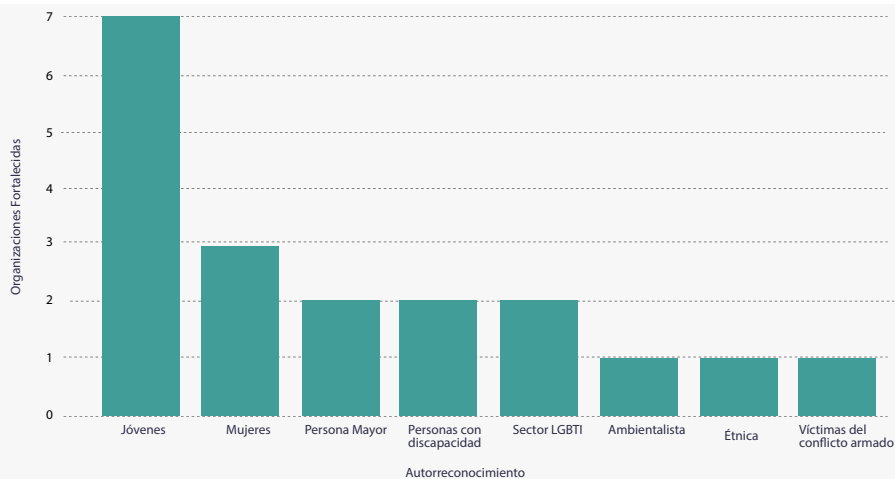
**Incentivos para el fortalecimiento:** instrumentos otorgados para el desarrollo de iniciativas, dotaciones, obras con saldo pedagógico, intercambios de experiencias, planes de incidencia, oferta a otras entidades, etc.

6

**Seguimiento y evaluación:** reporte de evidencias de las acciones realizadas por el IDPAC dentro del modelo de fortalecimiento y evaluación de los avances en el fortalecimiento de la organización.



**Mapa 3. Ubicación de organizaciones fortalecidas por el IDPAC en Ciudad Bolívar**  
**Fuente:** Plataforma de la Participación IDPAC 2021



**Gráfico 5. Número de organizaciones fortalecidas por el IDPAC en Ciudad Bolívar según autorreconocimiento**  
**Fuente:** Plataforma de la Participación IDPAC 2021

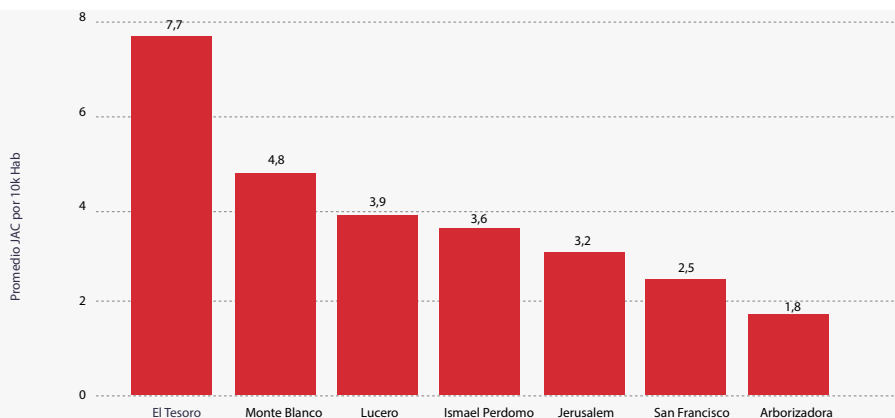
## 4.

# ORGANIZACIONES COMUNALES

Según los datos de la Plataforma de Participación del IDPAC, en 2021 la localidad de Ciudad Bolívar contaba con:

**241** Juntas de acción comunal JAC Activas de las cuales  
**232** JAC se ubican en las UPZ  
**9** JAC se ubica en la UPR

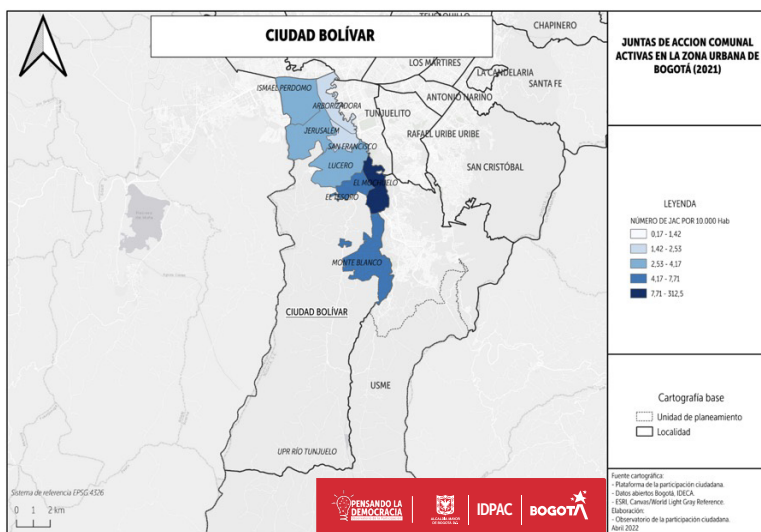
En la zona urbana de Ciudad Bolívar, hay aproximadamente 42.50 JAC por cada 10 000 habitantes . Las JAC se encuentran distribuidas en las ocho UPZ de la localidad y se concentran principalmente en las UPZ de Lucero (63) e Ismael Perdomo (59), y en menor medida en El Mochuelo (1) y Monte Blanco (3). Al revisar el comportamiento de las UPZ según el número de JAC por cada 10 000 habitantes , las UPZ de El Tesoro y Monte Blanco reportan las tasas más alta de la localidad y Arbozadora tiene la menor relación (Gráfico 6 y Mapa 4).



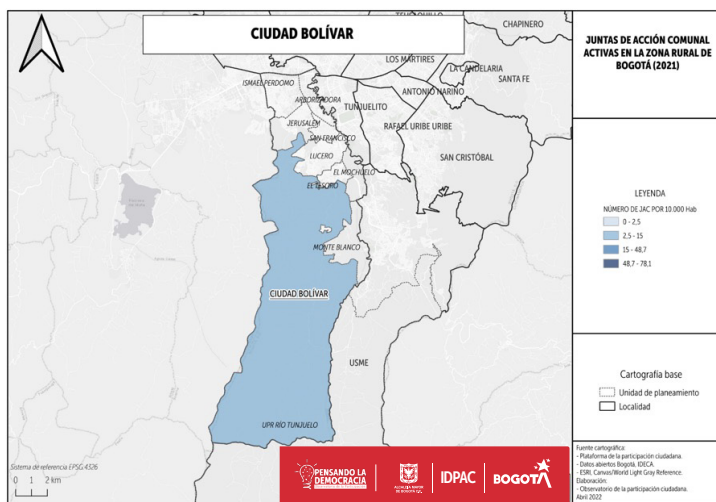
**Gráfico 6.** Número de JAC por cada 10 000 habitantes por UPZ de Ciudad Bolívar  
 Fuente: Plataforma de la Participación IDPAC 2021

<sup>1</sup>De acuerdo con las proyecciones poblacionales de Bogotá realizadas por el DANE (2018), en cooperación técnica con la Alcaldía Mayor de Bogotá y la Secretaría Distrital, para 2021 la localidad de Ciudad Bolívar contaría con 639 892 habitantes en zona urbana. Se excluyó del análisis a la UPZ de El Mochuelo, puesto que la información poblacional es un dato atípico.

En la zona rural, la UPR de Río Tunjuelo cuenta con nueve Juntas de Acción Comunal. En general, debido a la baja densidad poblacional de esta zona, la localidad cuenta con una tasa alta de número de JAC por cada 10000 habitantes para el área rural, siendo de 21 284.52 (Mapa 5).



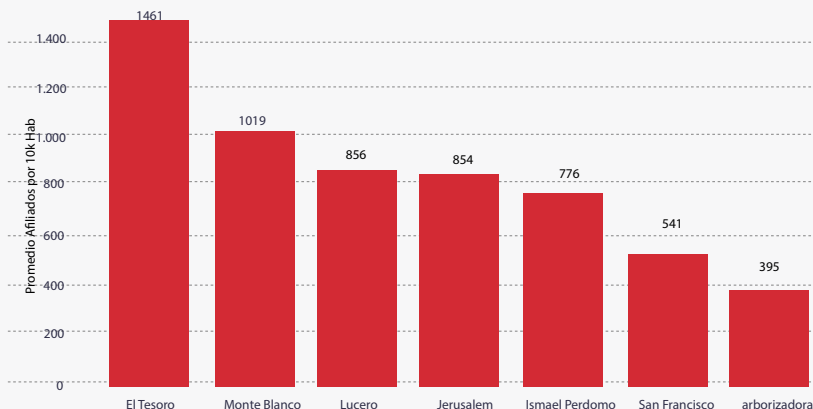
**Mapa 4.** Zona urbana de Ciudad Bolívar: Número de JAC por cada 10.000 habitantes según UPZ  
 Fuente: Plataforma de la Participación IDPAC 2021



**Mapa 5.** Zona rural de Ciudad Bolívar: Número de JAC por cada 10.000 habitantes según UPZ  
 Fuente: Plataforma de la Participación IDPAC 2021

<sup>1</sup> Los integrantes pueden ser o no ciudadanos residentes de la localidad. De acuerdo con las proyecciones poblacionales de Bogotá realizadas por el DANE (2018), en cooperación técnica con la Alcaldía Mayor de Bogotá y la Secretaría Distrital, para 2021 la localidad de Ciudad Bolívar contaría con 9 942 habitantes en zona rural.

En la zona urbana, las JAC de esta localidad reportan alrededor de 51 222 afiliados. El 51.83% de los afiliados se encuentra principalmente en dos UPZ: Lucero (26.99%) e Ismael Perdomo (24.84%). En cuanto al número de afiliados por cada 10 000 habitantes, la UPZ de El Tesoro es preponderante, mientras que Arbozadora tuvo la menor relación (Gráfico 7 y Mapa 6).



**Gráfico 7.** Número de afiliados por cada 10 000 habitantes por UPZ en Ciudad Bolívar  
Fuente: Plataforma de la Participación IDPAC 2021

En la zona rural, las JAC reportan aproximadamente 1 715 afiliados. Nuevamente, debido a la baja densidad poblacional, la tasa de afiliados por cada 10 000 habitantes es significativa: 1 725.01 (Mapa 7).

## SALONES COMUNALES DE LAS JUNTAS

**43.15%**

**Cuenta con 1 salón comunal**

**30.71%**

**Cuentan con un salón de propiedad pública**

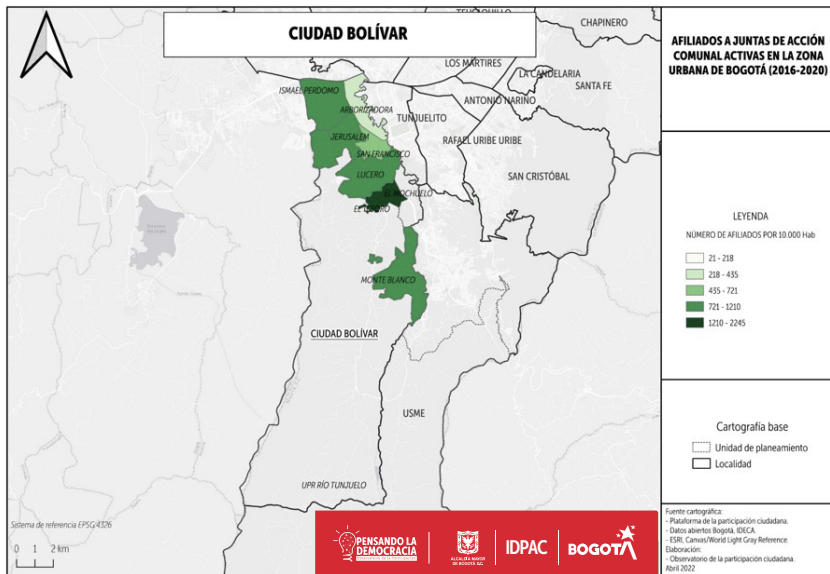
**12.45%**

**Cuentan con un salón de propiedad privada o particular**

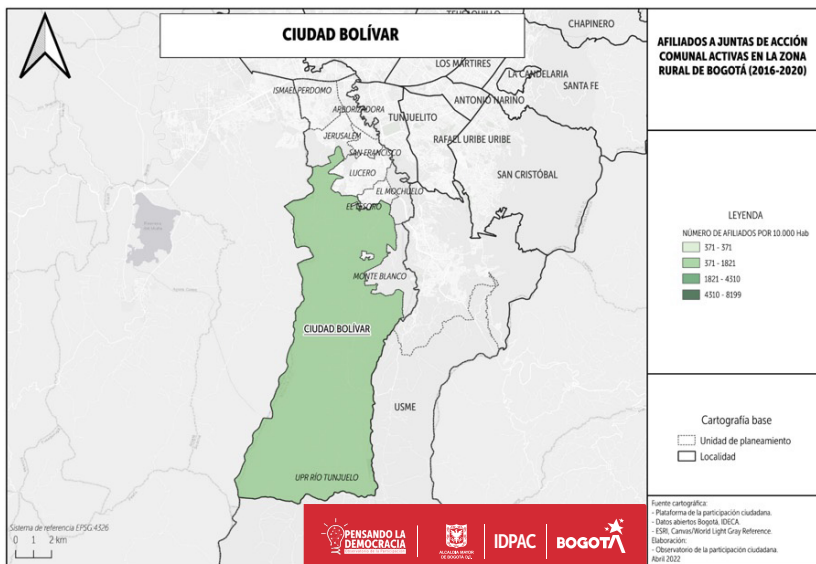
El porcentaje de JAC sin salón comunal es muy alto en todas las UPZ de la localidad, excepto en San Francisco y Lucero, las cuales no superan el 50% de JAC sin salón comunal. Para el caso de la UPR de Río Tunjuelo, el 44.44% (4) de sus JAC no cuenta con salón. En cuanto al tipo de salón, la mayoría de los

\* Se excluyó del análisis a la UPZ de El Mochuelo, puesto que la información poblacional es un dato atípico.

salones de Ciudad Bolívar son de tipo público en la zona urbana, dato que contrasta con la zona rural, en donde todos los salones que hay son de tipo particular (Gráfico 8 y Mapa 8).



**Mapa 6.** Zona urbana de Ciudad Bolívar: Número de afiliados por cada 10.000 habitantes según UPZ en Ciudad Bolívar / Fuente: Plataforma de la Participación IDPAC 2021



**Mapa 7.** Zona rural de Ciudad Bolívar: Número de afiliados por cada 10.000 habitantes según UPZ en Ciudad Bolívar / Fuente: Plataforma de la Participación IDPAC 2021

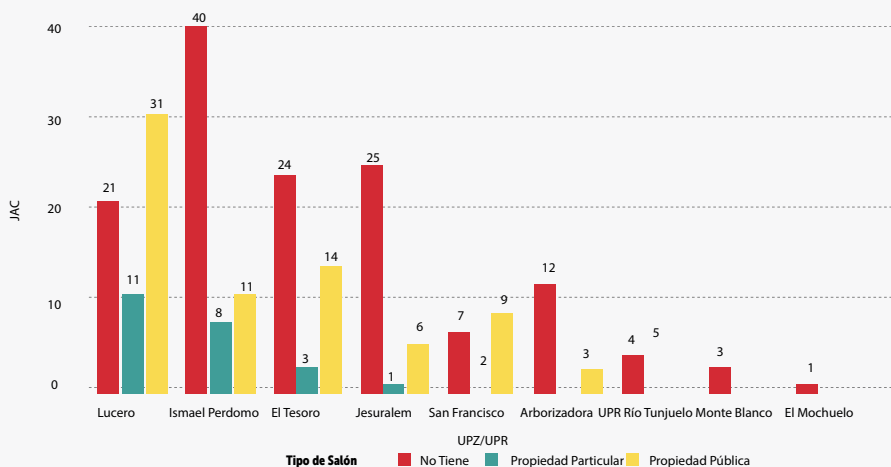


Gráfico 8. Tipo de Salones de las JAC por UPZ y UPR en Ciudad Bolívar  
Fuente: Plataforma de la Participación IDPAC 2021

Los Puntos @Ágora Digital son un incentivo del IDPAC. Consisten en la instalación del servicio de internet gratuito en las JAC del Distrito Capital. En Ciudad Bolívar, el IDPAC instaló 72 puntos @Ágora, ubicados en siete de las ocho UPZ de la localidad. La mayoría de estos puntos se concentran en las UPZ de Lucero e Ismael Perdomo (62.50%) (Gráfico 9 y Mapa 9).

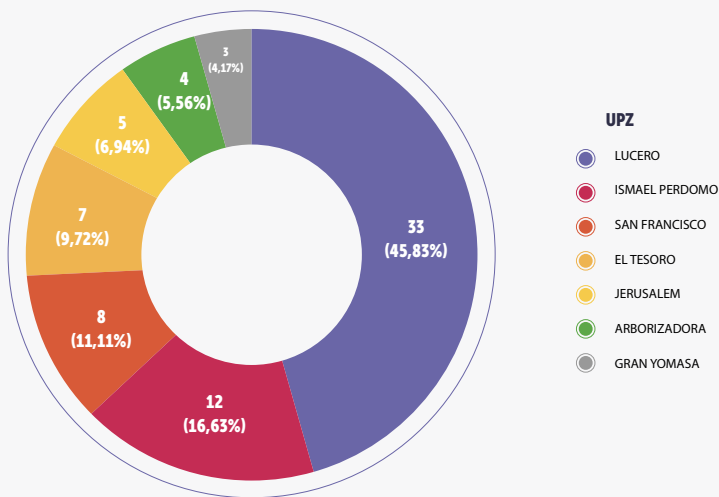
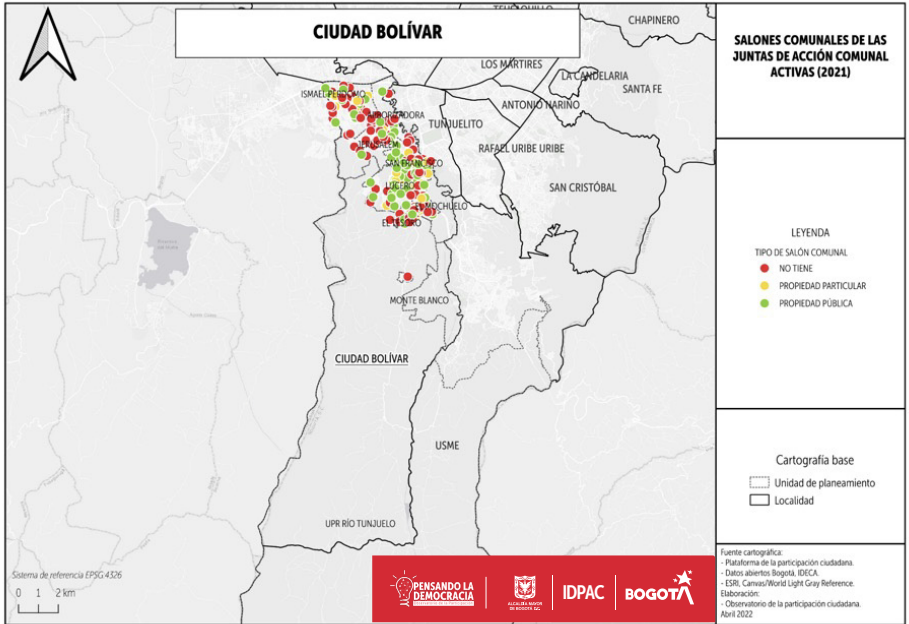


Gráfico 9. Porcentaje de Puntos @Ágora por UPZ en Ciudad Bolívar  
Fuente: Plataforma de la Participación IDPAC 2021



**Mapa 8.** Ubicación de las JAC según su tipo de salón comunal en Ciudad Bolívar  
**Fuente:** Plataforma de la Participación IDPAC 2021



## CONSIDERACIONES FINALES

1.

El IDPAC fortalece las capacidades organizativas del tejido asociativo en Bogotá. Para ello, ha diseñado dos instrumentos: a) el Formulario de Caracterización y Medición b) el Índice de Fortalecimiento de la Organización Social –IFOS 1.0–. Estas herramientas permiten dirigir la oferta institucional con base en datos empíricos.

2.

Entre 2017 y 2021, la entidad aplicó el Formulario de Caracterización y Medición a un total de 341 organizaciones y procesos sociales en Ciudad Bolívar, ubicados mayoritariamente en las UPZ de Lucero e Ismael Perdomo. También se caracterizaron nueve procesos asociativos en la zona rural de la localidad.

3.

Las organizaciones consultadas por el IDPAC se identifican principalmente con las categorías de jóvenes y mujeres.

4.

De acuerdo con los resultados del Índice de Fortalecimiento del IDPAC –IFOS 1.0–, en Ciudad Bolívar las organizaciones se ubican principalmente en las etapas más altas del ciclo de fortalecimiento: el 39.88% está en estructuración y el 31.38% en consolidación.

5.

Se recomienda atender las capacidades organizacionales de transparencia, incidencia y sostenibilidad, siendo éstas las categorías con más organizaciones en las etapas de preparación y creación.

6.

En 2021, la localidad contaba con **241 JAC activas y una Asociación de Juntas. La zona urbana tenía 232 de estas JAC.** La UPZ con más número de JAC en términos absolutos era Lucero, la cual también tenía la mayor cantidad de afiliados.

7.

**Menos de la mitad de las juntas de esta localidad cuentan con un salón comunal.**

8.

El IDPAC ha instalado 72 puntos @Ágora Digital de acceso a internet en la localidad, que se encuentran ubicados en siete UPZ. **Lucero concentra el 45.83% de estos puntos.**

## BIBLIOGRAFÍA

Acuerdo 14 de 1983 Concejo de Bogotá D.C., (1983). <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=504>

Agencia de Noticias UN. (2021, 28 julio). Los cambios que trajo el Transmicable para Ciudad Bolívar. El Espectador. <https://www.elespectador.com/bogota/los-cambios-que-trajo-el-transmicable-para-ciudad-bolivar/>

Alcaldía Local de Ciudad Bolívar. Ciudad Bolívar, promesa de desarrollo y sostenibilidad en el sur de la ciudad. <https://bogota.gov.co/-mi-ciudad/localidades/ciudad-bolivar>  
Alcaldía Local de Ciudad Bolívar. Conociendo mi localidad. <http://www.ciudadbolivar.gov.co/mi-localidad/conociendo-mi-localidad/historia>

Alcaldía Local de Ciudad Bolívar. Transmicable en la localidad de Ciudad Bolívar en Bogotá. <https://bogota.gov.co/mi-ciudad/localidades/ciudad-bolivar/-transmicable-en-la-localidad-de-ciudad-bolivar-en-bogota>

Bernal, E. Jorge Rojas. [http://boyacacultural.com/index.php?option=com\\_content&view=article&id=308&Itemid=44](http://boyacacultural.com/index.php?option=com_content&view=article&id=308&Itemid=44)

Caminantes del Retorno. Páramo de Pasquilla. <https://caminantesdelretorno.com/destino/paramo-de-pasquilla/>

DANE. (2018). Proyecciones de Población Bogotá. Obtenido de <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/proyecciones-de-poblacion/proyecciones-de-poblacion-bogota>

Esri, HERE, Garmin, (c) OpenStreetMap contributors, and the GIS user community. "Canvas Base" [basemap]. "Light Gray Canvas Map". (Abril de 2022). [https://services.arcgisonline.com/arcgis/rest/services/Canvas/World\\_Light\\_Gray\\_Base/MapServer](https://services.arcgisonline.com/arcgis/rest/services/Canvas/World_Light_Gray_Base/MapServer).

Nuestra Ciudad Bolívar. (2011, 11 abril). Historia Ciudad Bolívar <http://nuestraciudadbolivar.blogspot.com/2011/04/historia-ciudad-bolivar.html>

Redacción Bogotá. (2022, 7 marzo). La CAR y el Distrito firmaron para mejorar la calidad del aire en Ciudad Bolívar. El Espectador. <https://www.elespectador.com/bogota/la-car-y-el-distrito-firmaron-para-mejorar-la-calidad-del-aire-en-ciudad-bolivar/>

Redacción El Tiempo. (1994, 21 Marzo). Cúmulo de contaminación en Ciudad Bolívar. El Tiempo. <https://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-80668>

Secretaría de Gobierno. (2020). Diagnóstico Integral de la Participación Ciudadana IDPAC. Ciudad Bolívar. Bogotá

Secretaría Distrital de Integración Social. (2022). Diagnóstico local Ciudad Bolívar. [https://www.integracionsocial.gov.co/images/\\_-docs/entidad/19\\_Diagnostico\\_local\\_Ciudad\\_Bolivar\\_2021.pdf](https://www.integracionsocial.gov.co/images/_-docs/entidad/19_Diagnostico_local_Ciudad_Bolivar_2021.pdf)

Secretaría Distrital de Planeación. (2020). Proceso de revisión del Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá D.C. Diagnóstico por localidad N° 19 Ciudad Bolívar. <https://repositoriocdim.esap.edu.-co/handle/123456789/24389>



IDPAC

