



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

COPIA

SECRETARÍA DE GOBIERNO  
Instituto Distrital de la Participación y  
Acción Comunal

**IDPAC-INST.DIST.DE LA PART.Y ACC.COM. 11-09-2018 02:55:32**  
Al Contestar Cite Este Nr.:2018EE11399 O 1 Fol:5 Anex:0  
**ORIGEN:** Origen: IDPAC - Dirección General/HERNANDEZ LLAMAS ANTONIO  
**DESTINO:** Destino: CONCEJO DE BOGOTÁ/XINIS ROCIO NAVARRO  
**ASUNTO:** Asunto: DERECHO DE PETICION RADICADO N° 2018EE10295 IDPAC  
**OBS:** Obs.:

Bogotá D.C. septiembre de 2018  
GJ/2018

Honorable Concejala  
**XINIA ROCIO NAVARRO PRADA**  
Concejo de Bogotá  
Calle 36 No 28 A – 41  
Ciudad

**Asunto:** Derecho de Petición - Radicado No 218EE10295  
**Radicado IDPAC:** 2018ER11963

Honorable Concejala,

El Instituto Distrital de Participación y Acción Comunal - IDPAC tiene como misión *garantizar a la ciudadanía del Distrito Capital el derecho a la participación incidente y fortalecer las organizaciones sociales, mediante información, formación y promoción para la construcción de democracia*; la Subdirección de Fortalecimiento de la Organización Social, por su parte, tiene como objetivo fortalecer a las organizaciones sociales de Bogotá, promoviendo su participación efectiva, apoyando la formulación y la deliberación en temas públicos e impulsando la incidencia directa en los asuntos relevantes de la ciudad, mediante ejercicios permanentes de proposición, discusión y concertación con la Administración.

En lo relacionado con las Barras Futboleras, el IDPAC implementa la Estrategia Más Fútbol Más Vida con el fin de avanzar en la construcción de una convivencia responsable y en el ejercicio de la ciudadanía, en torno a las prácticas del fútbol tanto al interior del Estadio y su entorno como en los territorios de la ciudad, buscando posicionar este deporte como un escenario de encuentro ciudadano para la diversidad, la tolerancia y el respeto; además, como una herramienta pedagógica de transformación social y de construcción de liderazgos juveniles positivos

En atención a la remisión recibida, por parte de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, del Derecho de Petición enviado por usted y dentro del plazo establecido en el artículo 14 de la Ley 1755 de 2015, y lo consagrado en el artículo 23 de la Constitución Política, me permito dar respuesta de acuerdo con la competencia del Instituto Distrital de Participación y Acción Comunal – IDPAC.



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

BOGOTÁ  
MEJOR  
PARA TODOS

PARTICIPACIÓN BOGOTÁ



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE GOBIERNO  
Instituto Distrital de la Participación y  
Acción Comunal

**1. Con relación a los programas y proyectos que desarrolla su institución: ¿Cuáles están dirigidos en específico a los jóvenes participantes de las barras futboleras? ¿Cuáles son las metas de cobertura alcanzadas durante la actual administración? Describa localidad, edades y programas en que participa.**

Como se mencionó anteriormente, el IDPAC diseñó la Estrategia Más Fútbol Más Vida para desarrollar acciones que mejoren la seguridad, la convivencia y la comodidad en el Fútbol de Bogotá; la Estrategia fue acogida por la Comisión Distrital de Seguridad, Comodidad y Convivencia en el Fútbol de Bogotá – CDSCCFB, y actores relacionados con el fútbol en la ciudad, de acuerdo con lo dispuesto en la Ley 1270 de 2009, el Decreto 1007 de 2011, el Plan Decenal de Seguridad, Comodidad y Convivencia en el Fútbol 2014 – 2024.

De acuerdo con lo anterior, la Estrategia está dirigida a toda la población joven como aficionados, hinchas y barras futboleras, y para llevar a cabo su objetivo está dividida en cuatro componentes: 1 - El Estadio, un lugar mejor para todos; 2 - Territorios de fútbol y vida; 3 - Campaña #Más Fútbol Más Vida; 4 - Observatorio de Seguridad y Convivencia en el Fútbol.

### **1 - El Estadio, Un Lugar Mejor Para Todos**

Busca hacer del Estadio y su entorno un espacio seguro y protector para la comunidad de aficionados, familias, vecinos y comerciantes que convergen alrededor de este escenario recreodeportivo, a partir del trabajo de sensibilización e intervención para prevenir y mitigar los hechos asociados con la violencia en el fútbol, antes, durante y después de los partidos de fútbol.

#### **Acciones**

- Trabajo coordinado con la Nación en el marco del Plan Decenal de Seguridad Comodidad y Convivencia en el Fútbol y fortalecimiento de la CDSCCFB.
- Implementación del seguimiento de las prácticas que afectan la convivencia en el Estadio y su entorno, antes, durante y después de cada evento deportivo.
- Intervenciones pedagógicas para fortalecer la convivencia y las capacidades ciudadanas de los aficionados, hinchas y barras futboleras.

### **2 - Territorios de fútbol y vida**

Busca organizar y fortalecer los procesos juveniles de barras futboleras en las localidades de la ciudad, para el surgimiento de liderazgos positivos y transformadores, a través de acciones de formación, sensibilización y apertura de espacios recreodeportivos; además, busca posicionar el fútbol como herramienta pedagógica de trabajo para mejorar la convivencia, el respeto y la seguridad en las localidades.



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE GOBIERNO  
Instituto Distrital de la Participación y  
Acción Comunal

## Acciones

Plan de formación para jóvenes de barras futboleras en temas de resolución de conflictos, ciudadanía y convivencia, mecanismos de participación, cuidado de lo público, cultura de paz, y normatividad en torno a la seguridad y convivencia en el fútbol.

- Fortalecimiento de los procesos de barrismo social para lograr liderazgos juveniles.
- Articulación de la oferta institucional con las necesidades de la población juvenil en las localidades de la ciudad.
- Promoción de espacios y ambientes recreo-deportivos para posicionar al fútbol como herramienta de transformación social con las barras futboleras.
- Encuentro Distrital de nuevas prácticas de convivencia en torno al barrismo social.
- Articulación con Alcaldías Locales para el fortalecimiento del barrismo social, a través de la implementación de proyectos y seguimiento a la seguridad y convivencia en las localidades por medio de los Consejos y Mesas Locales de Barras Futboleras,

## 3 - Campaña #Más Fútbol Más Vida

Para la sensibilización y el posicionamiento de prácticas positivas que lleven a vivir el fútbol en paz, se construyen y difunden mensajes y piezas comunicativas con contenidos relacionados al fútbol sin violencias. La campaña está dirigida principalmente a la población juvenil y a las familias por ser actores relevantes de la fiesta del fútbol.

## Acciones

- Producción y difusión de piezas comunicativas que promuevan el fútbol sin violencias (videos, redes sociales, cuñas, afiches, entre otros).
- Articulación de mensajes y acciones comunicativas con actores relevantes del fútbol en la ciudad (División Mayor del Fútbol Colombiano - DIMAYOR, Clubes Deportivos, Medios de Comunicación, empresarios, jugadores, hinchadas, Organizaciones No Gubernamentales – ONG, entre otros).
- Acciones de intervención pedagógica en los estadios de la ciudad y su entorno.
- Promoción, a través de la plataforma Bogotá Abierta, de retos ciudadanos que contribuyan a identificar buenas prácticas alrededor de la convivencia en el fútbol.



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE GOBIERNO  
Instituto Distrital de la Participación y  
Acción Comunal

#### 4 - Observatorio de Seguridad y Convivencia

Para la producción de información veraz y oportuna que oriente la toma de decisiones que mejoren las condiciones de seguridad, comodidad y convivencia de hinchas, aficionados, barras futboleras y ciudadanía en general.

##### Acciones

- El Observatorio Distrital de Seguridad, Comodidad y Convivencia en el Fútbol de Bogotá, recopilará y organizará de manera periódica la información y los datos, de carácter temático y sectorial, que permita realizar diagnósticos sobre las situaciones contrarias a la seguridad, la comodidad y la convivencia asociados al fútbol.
- Buscará la previsión de su evolución y la producción de informes que sirvan para fundamentar la toma de decisiones, por parte de las entidades responsables de trabajar los temas de barrismo social.
- Elaboración de diagnósticos para identificar las causas de la violencia en el fútbol en el territorio; así como generar y diseñar estrategias con el fin de prevenir y atender este fenómeno.
- Promoverá la realización de investigaciones sociales como base del diagnóstico de la situación de la violencia asociada al fútbol en las localidades, para su inclusión en la agenda de la CDSCCFB.

A continuación, se describen las metas de cobertura de la Estrategia Más Fútbol Más Vida de acuerdo con cada uno de los componentes en mención:

Componente: El Estadio: Un Lugar Mejor Para Todos	
Acción	Meta
Comisión Distrital de Seguridad, Comodidad y Convivencia en el Fútbol de Bogotá – CDSCCFB	Fortalecimiento la CDSCCFB a través de <b>125</b> reuniones, donde se determinaron los requisitos mínimos para garantizar el normal desarrollo de los eventos deportivos de fútbol.
Intervención en los estadios Nemesio Camacho El Campín y Metropolitano	<b>211</b> encuentros deportivos, impactando a los aficionados, hinchas y barras futboleras en temas relacionados con la seguridad, la comodidad y la convivencia en el fútbol.
Enfoque de puertas abiertas	Realización de <b>106</b> partidos de fútbol de puertas abiertas para el retorno de aficionados, hinchas y barras futboleras de equipos visitantes a los estadios de la ciudad.



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE GOBIERNO  
Instituto Distrital de la Participación y  
Acción Comunal

Disminución de la Violencia en el Fútbol

Disminución en un **13%** de los hechos asociados a la violencia en el fútbol en las localidades de la ciudad (Cifras Numero Único de Seguridad y Emergencias – NUSE 123 a 2017).

Componente: Territorios de fútbol y vida	
Acción	Meta
Escuela Liderando Jugadas de Participación Ciudadana	497 Jóvenes de barras futboleras participando de la Escuela en temas como: convivencia y prevención de violencias, proyectos, competencias ciudadanas y cuidado de lo público, entre otros.
Fortalecimiento de los procesos de barrismo social	4 Consejos Locales de Barras Futboleras aprobados por Acuerdo Local y fortalecimiento de 10 Mesas Locales de Barras Futboleras.
Consejos y Mesas Locales de Barras Futboleras	Espacios de participación fortalecidos en temas relacionados con diseño de <b>Planes de Acción y Acciones de Participación</b> que permitan mejorar la convivencia entre las barras futboleras y la comunidad en general.
Campeonatos de Fútbol	Realización de 7 Campeonatos para la convivencia en las localidades de la ciudad.
Proyectos de intervención ciudadana con la Estrategia Uno Más Uno y las Alcaldías Locales	Acompañamiento en 5 proyectos con enfoque en Barrismo Social para Parches, Consejos, Mesas y Organizaciones de Barras Futboleras.

Componente: #MásFútbolMásVida	
Acción	Meta
Impacto en los estadios de la ciudad	1.006.914 Aficionados, hinchas y barristas de fútbol impactados en los temas relacionados con la seguridad, la convivencia y la comodidad en el fútbol, antes, durante y después de cada evento deportivo, por medio de piezas comunicativas, videos; además, de su difusión en redes sociales y la gestión que se realiza desde el Puesto de Mando Unificado dispuesto para cada evento deportivo.
Videos y piezas de sensibilización en la pantalla del Estadio y en redes	Se han realizado <b>13 videos</b> y <b>15 Piezas</b> gráficas que se transmiten permanentemente en la pantalla del Estadio El Campín.
Piezas comunicativas	Se ha realizado la entrega de <b>143.214</b> piezas comunicativas a aficionados, hinchas y barras futboleras alusivas a temas como: respeto, diversidad, convivencia y fútbol sin violencias, sensibilizando sobre el buen comportamiento en los estadios de la ciudad.
Entrega de postales con la información del reto Bogotá Abierta	¿Qué propones para que el fútbol sea la fiesta de la convivencia y de las familias de nuestra ciudad? En el año 2016 se recibieron <b>404</b> propuestas por parte de los ciudadanos con las cuales el Distrito buscó apoyarse con el fin de generar procesos de respeto y tolerancia en el espectáculo del fútbol.
Foros	Se realizó el Transforma “Bogotá Nuestro Campo de Juego” - 2017 y el Foro Fútbol - 2018 “Qué el mundial nos una para siempre”, con el fin de generar un diálogo en los temas relacionados con la seguridad, la comodidad y la convivencia en el fútbol, para realizar el Protocolo Nacional de Fútbol con las distintas comisiones locales de fútbol del país.



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE GOBIERNO  
Instituto Distrital de la Participación y  
Acción Comunal

Componente: Observatorio de Seguridad y Convivencia	
Acción	Meta
Caracterización	<b>84 organizaciones de barras futboleras caracterizadas</b> para la identificación de parches y líderes con presencia en las localidades de la ciudad.
Georreferenciación de las Organizaciones de Barras Futboleras	Un aplicativo <b>Survey123 for arcgis y arcgis mi mapa – esri</b> , para la georreferenciación de los lugares donde se ubican las organizaciones de las Barras Futboleras.
Encuesta	Se realizó la <b>encuesta a los aficionados, hinchas, barras futboleras y comunidad en general</b> , con el fin de explorar los principales temas relacionados con la afición por el fútbol, en el marco de la seguridad, la convivencia y la construcción de paz.
Investigación	Apoyó de <b>dos investigaciones</b> sobre el fenómeno de las barras futboleras, con la Universidad Colegio Mayor de Cundinamarca y la Pontificia Universidad Javeriana, de acuerdo con lo establecido en el Plan Decenal del Fútbol.
Informes Trimestrales	Elaboración del <b>informe trimestral 2018</b> , sobre los avances y logros alcanzados por el Observatorio Distrital de Seguridad, Comodidad y Convivencia en el Fútbol de Bogotá.

A continuación, se relaciona el número de jóvenes formados en el marco de la Escuela de formación Liderando Jugadas de Participación Ciudadana.

Año	Tipo de formación	Localidad	Total procesos	Nº de sesiones	Total beneficiarios
2016	Presencial - Local	Antonio Nariño	1	5	14
		Bosa	1	1	14
		Chapinero	1	8	54
		Engativá	1	1	11
		Fontibón	1	5	44
		Rafael Uribe Uribe	1	3	16
		Suba	1	4	32
		Teusaquillo	1	8	59
2017	Presencial - Distrital	Barrios Unidos	1	29	1
		Ciudad Bolívar	1	29	1
		Engativá	1	10	29
		Fontibón	1	5	11
		Los Mártires	1	29	2
	Presencial - Local	Antonio Nariño	1	4	15
		Chapinero	1	4	10
		Engativá	1	4	30
	Virtual	Engativá	1	0	1
		Rafael Uribe Uribe	1	0	1
2018		Suba	1	0	1
		Antonio Nariño	1	5	3
		Barrios Unidos	1	5	4



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE GOBIERNO  
Instituto Distrital de la Participación y  
Acción Comunal

Local	Engativá	1	4	8
	Fontibón	2	8	60
	Kennedy	2	10	15
	La Candelaria	1	4	1
	Puente Aranda	1	5	3
	Rafael Uribe Uribe	1	5	1
	San Cristóbal	1	5	8
	Suba	1	5	4
Virtual	Engativá	2	0	2
	Fontibón	1	0	2
TOTAL GENERAL		38	225	497

Proceso de Formación a Consejos y Mesas Locales de Barras Futboleras.

ESTADO DEL PROCESO DE FORMACIÓN	CONSEJOS	MESAS	OTROS PROCESOS (ORGANIZACIONES)
Realizado	Fontibón Formación para el Fortalecimiento de capacidades ciudadanas en la formulación en Proyectos Escuela de Participación - IDPAC	Ninguna mesa ha culminado procesos de formación.	Ciudad Bolívar <b>Comandos Azules</b> Diplomado en Derechos Humanos Alcaldía Local <b>Perdomo Sur Capital</b> Formación para el Fortalecimiento de capacidades ciudadanas en la formulación en Proyectos Escuela de Participación - IDPAC
En curso	N/A	Antonio Nariño Proceso de formación en Muralismo Escuela de Formación Artística de la Alcaldía Local	N/A
En Plan de Acción	Bosa Formación para el fortalecimiento de las capacidades ciudadanas en convivencia y solución de conflictos Escuela de Participación - IDPAC	N/A	N/A
En concertación	N/A	Engativá Formación en Código de Policía y otro proceso pendiente con el SENA	Tunjuelito [Organización Los Chinchos Murgueros]

\* Las edades de los participantes de las organizaciones de las barras futboleras están entre los 14 a los 35 años.



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE GOBIERNO  
Instituto Distrital de la Participación y  
Acción Comunal

**2. Con relación a la seguridad y convivencia ¿En qué tipo de conflictos han estado involucradas las barras futboleras? ¿Qué acciones ha adelantado su institución al respecto?**

A continuación, se presentan los principales conflictos donde han estado involucradas las organizaciones de barras futboleras, de acuerdo con las Cifras presentadas por el Numero Único de Seguridad y Emergencias – NUSE123 con corte a 2017.

**Tipo de Incidente – Riñas.**

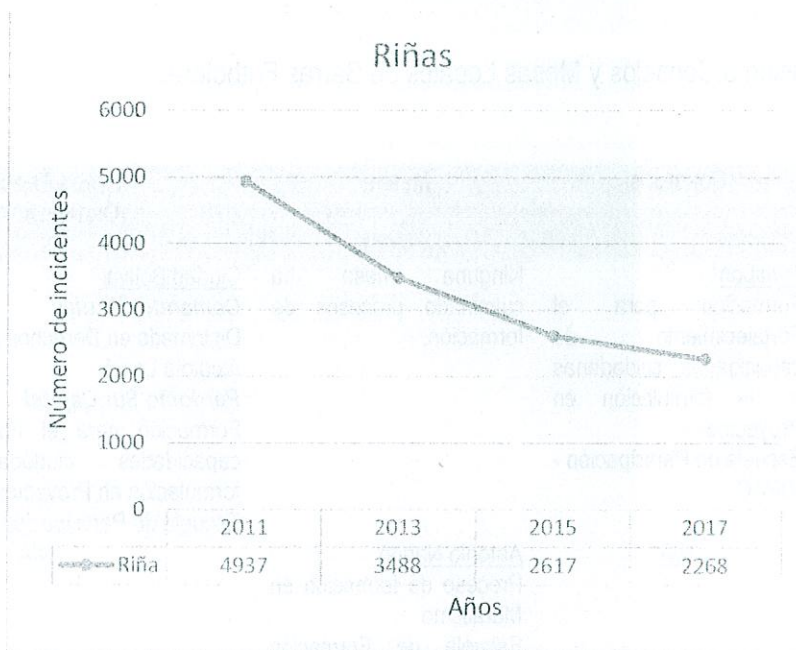


Gráfico 1. Riñas en Bogotá D.C. entre enero de 2010 y octubre de 2017 con interviniente barrista o hincha del fútbol.

El comportamiento de las riñas, como lo muestra el Gráfico 1, tuvo su pico máximo en el año 2011 con 4.937 reportes. Esta cifra tiende al descenso hasta octubre del año 2017, con un reporte de 2.268 riñas, evidenciando una disminución del 54% en este tipo de incidente en 6 años. Con relación al año 2015, la disminución se da en un porcentaje del 13,33%.





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE GOBIERNO  
Instituto Distrital de la Participación y  
Acción Comunal

### Tipo de Incidente – Riña con Pandillas Juveniles.



Gráfico 2. Riña con pandillas juveniles en Bogotá D.C. entre enero de 2010 y octubre de 2017 con interviniente barrista o hincha del fútbol.

Dentro del reporte de riñas con pandillas juveniles, se presenta un total de 1.336 incidentes en el año 2011 con respecto a 80 reportes en el año 2017, evidenciando una disminución del 94%, como lo muestra el Gráfico 2. Para el año 2015, se presentan 602 reportes, reflejando una disminución del 86,7% en los dos últimos años.

### Tipo de Incidente – Alteración del Orden Público.



Gráfico 3. Alteración en el orden público en Bogotá D.C. entre enero de 2010 y el 4 de octubre de 2017 con interviniente barrista o hincha del fútbol

La variable de alteración del orden público, representada en el Gráfico 3, presenta cifras iguales a cero (0) para los años 2015 y 2017, contrario al año 2013 que presentó un total de 543 incidentes de



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE GOBIERNO  
Instituto Distrital de la Participación y  
Acción Comunal

alteración del orden público. Es importante precisar que estas cifras en ceros se conocen como "cifra negra" o "cifra oculta" en el ámbito de la criminología y se presentan por la ausencia de denuncias ciudadanas (Jiménez: 2003, pp. 174), dificultando la planeación de estrategias de prevención del delito.

Como se mencionó anteriormente, el IDPAC por medio de la Estrategia Más Fútbol Más Vida, adelanta las intervenciones necesarias para prevenir y mitigar las acciones contrarias a la seguridad y la convivencia; además de la realización de mesas de diálogo y concertación, entre las organizaciones de barras futboleras y las instituciones que hacen parte de la Comisión Distrital de Seguridad, Comodidad y Convivencia en el Fútbol a nivel Distrital; y en las localidades este trabajo se adelanta a través de los Consejos y Mesas Locales de Barras Futboleras, que son órganos asesores y consultivos para las políticas, programas y proyectos dirigidos al fortalecimiento del barrismo social y de la implementación del Plan Decenal del Fútbol 2014 – 2024.

Reciba un cordial saludo,

**HUGO ALBERTO CARRILLO GÓMEZ**

Director General (E)

Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal – IDPAC

Proyectó: Julián Armando Salamanca – Contratista Gerencia de Juventud – IDPAC  
Carmen Derly Méndez Buitrago – Contratista Gerencia de Juventud – IDPAC  
Revisó: John Franklin Pardo Sánchez – Gerente de Juventud - IDPAC  
Aprobó: Verónica Basto Méndez – Subdirectora de Fortalecimiento a la Organización Social (E)- IDPAC.

cc: Doctora Nathalie Pabón Ayala. Directora de Seguridad. Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia – Avenida Calle 26 No 57 – 83 Torre 7.

Jiménez Ornelas, R. 2003. La cifra negra de la delincuencia en México: Sistema de encuestas sobre victimización, en S. García Ramírez y L. A. Vargas Casillas (editores), *Proyectos Legislativos y Otros Temas Penales. Segundas Jornadas Sobre Justicia Penal*. Ciudad de México: Instituto de Investigaciones Jurídicas. Pp. 167-190.